

ANÁLISE DO PAPEL DO PORTO DO AÇU NO EMPREGO FORMAL E NAS RECEITAS DO MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DA BARRA, RJ

Hevilmar Carneiro Rangel¹
Rosélia Perissé da Silva Piquet²
Eduardo Shimoda³

RESUMO

São João da Barra atravessa uma fase de grandes mudanças nos últimos anos, a partir do início da construção em 2007 e entrada em operação em 2014, do Porto do Açú. Houve aumento de receitas para o Poder Público municipal, até então altamente dependente das rendas dos *royalties* de petróleo, assim como ocorreram mudanças no perfil do emprego formal, tanto em função da atividade econômica, como nos níveis de escolaridade. Este trabalho visa levantar os dados necessários para uma análise do cenário econômico municipal no período que antecede o início da construção do Porto do Açú, até o ano de 2017, abordando os aspectos econômicos e seu impacto no município.

Palavras-chave: Porto do Açú; Desenvolvimento; Emprego; Finanças Municipais; São João da Barra.

ANALYSIS OF THE ROLE OF THE AÇU PORT IN FORMAL EMPLOYMENT AND IN THE REVENUE OF THE MUNICIPALITY OF SÃO JOÃO DA BARRA, RJ

ABSTRACT

São João da Barra goes through a phase of great changes in the last years, from the beginning of construction in 2007 and entry into operation in 2014, of the Açú Port. There was an increase in revenues for the municipal government, until then highly dependent on the incomes of oil royalties, as well as changes in the profile of formal employment, both in terms of economic activity and in schooling levels. This work aims to gather the necessary data for an analysis of the economic scenario in the period prior to the beginning of the construction of the Açú Port, until the year 2017, addressing the economic aspects and their impact in the municipality.

Keywords: Açú Port; Development; Employment; Municipal Finance; São João da Barr.

¹ Mestre em Planejamento Regional e Gestão da Cidades. Aluno do Curso de Doutorado em Planejamento Regional e Gestão de Cidades na pela Universidade Candido Mendes – UCAM-Campos. Engenheiro de Produção. Professor do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia Fluminense. E-mail: hangel@iff.edu.br

² Doutora em Teoria Econômica pela Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ. Coordenadora dos Cursos de Doutorado e Mestrado em Planejamento Regional e Gestão da Cidade da Universidade Candido Mendes – UCAM-Campos. E-mail ropiquet@terra.com.br

³ Doutor em Produção Animal pela Universidade Estadual do Norte Fluminense – UENF. Professor do Curso de Doutorado em Planejamento Regional e Gestão de Cidades da Universidade Candido Mendes – UCAM-Campos. E-mail shimoda@ucam-campos.br

1 INTRODUÇÃO

O município de São João da Barra⁴ está passando por um período de grandes transformações, após o início da instalação e entrada em operação do Porto do Açú, que está se tornando um Complexo Portuário, em virtude de possuir dois portos, sendo um *offshore* e outro *onshore*, com uma retroárea e um Distrito Industrial, onde encontram-se instaladas várias empresas, assim como existem outras em processo de instalação.

Neste estudo, apresentaremos os impactos econômicos no município de São João da Barra, com base nos dados sobre as receitas municipais anuais, assim como a evolução do emprego formal, tanto por atividade econômica, como por escolaridade.

Nesta pesquisa, buscamos os dados junto ao TCE-RJ, RAIS/CAGED, à Prefeitura e Câmara Municipal de São João da Barra, no período a partir de 2006, ou seja, o ano anterior ao início das obras do Complexo Portuário, até 2017. Nosso objetivo é o de mostrar a evolução das receitas municipais, o impacto que o Porto do Açú está causando nestas receitas, assim como no emprego formal do município. Buscando elaborar uma análise mais aprofundada dos dados levantados, utilizamos o aplicativo Sistema para Análises Estatísticas e Genéticas (SAEG, versão 9.1), estabelecendo a correlação entre a arrecadação do município e o emprego formal por atividade econômica e por nível de escolaridade.

Considerando que o porte do empreendimento afeta de forma significativa o município sede, assim como gera novos efeitos multiplicadores na economia local, é um momento importante analisar tais impactos.

Outro fator a ser considerado, é que se trata de um empreendimento exógeno à região, que cria efeitos no local, mas não dialoga com o mesmo. O empreendimento se instalou na localidade de Barra do Açú, uma vez que já havia um estudo preliminar que indicava a área como a melhor localização no Estado do Rio para a construção de um porto de grande porte, tendo como vantagem, a existência de uma retroárea para servir como Distrito Industrial.

⁴O município de São João da Barra encontra-se geograficamente localizado na Região Norte do Estado do Rio de Janeiro, junto ao Oceano Atlântico, tendo, como municípios vizinhos, Campos dos Goytacazes ao Sul e São Francisco de Itabapoana ao Norte, município este que se emancipou de São João da Barra, no ano de 1996, instalando-se em 01/01/1997. São João da Barra conta com uma área de unidade territorial equivalente a 455 km², correspondendo a 4,7% da área total da região norte do Estado. A população estimada pelo IBGE para 2017 foi de 35.174 habitantes (IBGE, 2017).

2 A EVOLUÇÃO PORTUÁRIA BRASILEIRA COM A GLOBALIZAÇÃO

O forte aquecimento da economia mundial, principalmente a partir dos anos 1990 que, juntamente com a intensificação do processo de globalização, caracterizou um período de crescente integração das esferas de produção, do consumo e da circulação em várias escalas geográficas, acabaram por exercer forte pressão de novas demandas sobre os portos. (MONIÉ; VIDAL, 2006)

Os portos brasileiros encontravam-se em grande dificuldade para atender à esta nova fase, principalmente a de exportação de grãos e minério de ferro no final do século XX, passando a ser meta do governo central a maior dinamização da atividade portuária. (MARONE, 2005) A questão dos portos, portanto, passou a ser prioritária para o poder central como parte da estratégia de desenvolvimento do país. No entanto, os portos eram administrados somente pelo setor público⁵, passando por sérias dificuldades de investimentos, se tornando assim, gargalos para a atividade econômica nacional.

Segundo Monié; Vidal (2006), a baixa competitividade dos portos brasileiros e os elevados custos operacionais foram identificados como impeditivos de uma melhor inserção comercial do país, no início dos anos 1990. O período também se caracterizou por um intenso processo de transformações econômicas, em nível mundial, num duplo processo de abertura comercial e de reestruturação produtiva, que posicionou os portos no centro de uma economia de fluxos cada vez mais dinâmica.

A reorganização mundial dos sistemas produtivos, provocou uma intensificação na movimentação e, por conseguinte, um conjunto de mudanças na estrutura mundial dos portos, com novos métodos de movimentação de cargas e equipamentos, utilização de novas tecnologias, mão de obra mais especializada e maior agilidade. Como consequência, houve avanços na engenharia naval e a construção de novos tipos de navios, que se tornaram cada vez maiores.

Diante deste quadro, com o sistema portuário brasileiro apresentando sérias dificuldades, foi elaborada e promulgada a Lei nº 8.630 de 25/02/1993, denominada de Lei da Modernização dos Portos, cuja finalidade foi o de estabelecer um regime

⁵ Os portos brasileiros a partir de 1975, passaram a ser administrados pela *holding* estatal Empresa de Portos do Brasil S.A. (Portobrás), que foi extinta em 1990, durante o período de reorganização dos ministérios da república, pelo então Presidente Fernando Collor de Melo. Tal medida gerou instabilidade na organização portuária, num momento de forte aumento da movimentação de cargas, que entre 1990 a 1995 apresentou um crescimento de 38%. (LLOVERA, 1999)

jurídico para a exploração dos portos e instalações portuárias, para permitir que a iniciativa privada, investisse e explorasse instalações portuárias no país, através dos Terminais de Uso Privativo.

Segundo Llovera (1999), a Lei nº 8.630/1993, deu oportunidade para que, através da criação de um novo ambiente portuário, competitivo e eficiente, o porto deixasse de ser vilão no processo de exportação e importação, para ser sua face mais moderna.

A maioria dos portos brasileiros, no entanto, estavam situados em centros urbanos com deficiência quanto à disponibilidade de áreas e instalações adequadas e, além disso, sem possibilidades de crescimento devido à pressão das áreas urbanas, necessitando ainda de retroáreas para instalações de empresas e estoque de materiais e equipamentos, exigência que se concretizou com o uso de contêiner no transporte marítimo, pois os mesmos necessitam de grandes áreas para armazenagem.

Os recentes governos centrais brasileiros, no período que se iniciou em 1993, com o então Presidente Itamar Franco, passaram a buscar uma melhoria nos portos, visando à expansão e à formulação de novos projetos para que pudessem dar maior fluidez à demanda que se projetava cada vez maior. (MARONE, 2005; RANGEL, 2012)

Os portos passaram, assim, a ser considerados instrumentos extremamente importantes para o desenvolvimento econômico nacional, já que abrigam atividades econômicas, e são capazes de exercer forte influência sobre a vida dos lugares e, principalmente, sobre a dinâmica de organização dos territórios, além de contribuir, de forma expressiva para atender à demanda de importação, e exportação de produtos e *commodities*.

No decorrer dos anos, verificou-se que a Lei 8.630/1993 (Lei de Modernização dos Portos), apresentava falhas, que impediam o crescimento dos Terminais de Uso Privativo, portanto, não estava contribuindo para que ocorressem investimentos privados neste tipo de terminais. Desta forma, em 2013, foi estabelecido um novo marco regulatório para o sistema portuário nacional, com a promulgação da Lei nº 12.815 de 05/06/2013, que incentivava e facilitava, ainda mais, a construção e exploração dos Terminais Portuários de Uso Privado (TUPs) no país.

Segundo Zelaya; Mattos; Correia (2015), nosso país com 9.198 km de litoral, movimenta apenas 1% das cargas internacionais e 1,8% no transporte de cabotagem. Considerando este fato pelo lado ambiental, deveria ser revista a opção preferencial na movimentação de cargas internas no país, pois o sistema rodoviário, atualmente predominante, emite 116kg de gás carbônico a cada mil toneladas por quilômetro útil (TKU), enquanto que nas ferrovias este valor é de 34kg, e no sistema hidroviário de 20kg.

Além da questão ambiental, a movimentação de cargas via marítima cresce cada vez mais. Segundo a Agência Nacional de Transportes Aquaviários (ANTAQ), o sistema portuário brasileiro tem apresentado aumento constante nessa movimentação. No terceiro trimestre de 2017, o aumento foi de 6,6%, com um acréscimo de 17,3 milhões de toneladas movimentadas, em relação à igual período no ano anterior. Esse crescimento, é um incentivo para que novos portos sejam construídos, enquanto que outros estão entrando em operação.

Trata-se um momento oportuno para se discutir a relação dos portos com os locais onde se instalam, seus impactos, suas externalidades, a relação dos portos com as cidades, para que os novos portos, tragam o mínimo de transtornos aos locais onde se instalarem, considerando a experiência obtida ao longo da história dos portos, tanto em nosso país, como em outros.

Monié; Vidal (2006), nos lembra que, em relação ao porto, o mesmo não pode ser pensado apenas do ponto de vista técnico e operacional, pois este, não é apenas um corredor, mas sim, um instrumento a serviço de um projeto de desenvolvimento.

Apesar dos novos portos estarem sendo construídos em locais afastados das cidades, como os portos de Pecém (CE), Suape (PE), Sepetiba (RJ), Açu (RJ), eles sempre impactam a região e as cidades, pois alteram a mobilidade regional, trazem mais recursos econômicos/financeiros para os municípios onde foram instalados, atraem um quantitativo de trabalhadores, e empresas de serviços que influenciam a economia local.

Porto (1999), nos lembra que a atividade portuária, é altamente consumidora de meio ambiente, por causa do uso do solo, consumo de água, poluição do ar além do uso de recursos humanos e financeiros. A sociedade é sempre impactada pelo empreendimento, portanto, deveria participar do processo de desenvolvimento portuário.

No entanto, a lógica do funcionamento dos portos é imposta pelo ambiente mundial, em função da circulação de mercadorias que são importadas e exportadas, da pressão exercida pelas grandes empresas que atuam no setor, assim como pelos armadores e operadores do transporte marítimo. Cada ente defende em primeiro lugar, seus interesses específicos. (MONIÉ; VIDAL, 2006)

Os municípios que sediam portos, têm como grande desafio, o de se prepararem para fazer frente a toda uma estrutura atípica a sua organização administrativa, ao mesmo tempo, que é impactado pelo empreendimento, considerando que o porto, privado ou público, deve ser visto como um condomínio cujo objeto da gestão é o patrimônio portuário, que está sob a guarda e responsabilidade de uma empresa, ou órgão público, mas que pertence a toda a sociedade. (PORTO, 1999)

3 O COMPLEXO PORTUÁRIO DO AÇU

A mudança na legislação portuária brasileira, incentivou o setor privado e os governos estaduais a investirem em portos no país. Em 1999, o Governo do Estado do Rio de Janeiro, através da Secretaria de Estado de Energia, Indústria Naval e Petróleo, elaborou ao custo estimado de \$ 500.000,00 (quinhentos mil dólares), um estudo de viabilidade técnica para a instalação de um porto de grande porte no litoral do Estado, tendo sido definido como melhor local, Barra do Açu, no município de São João da Barra, tendo sido na ocasião elaborado um Projeto Conceitual de Engenharia para o empreendimento. (RANGEL, 2012)

Em 28/06/1999, o então governador do Estado do Rio de Janeiro, Anthony William Garotinho Matheus de Oliveira, assinou o Decreto Estadual nº 25.455, tornando uma área de 24,12 km², na localidade de Barra do Açu, para fins de desapropriação por utilidade pública, no local definido para o porto, com o objetivo de construção, implantação e exploração de terminal marítimo e portuário, com a participação da iniciativa privada. (RIO DE JANEIRO, 1999)

Segundo Wagner Granja Victor (2013), que ocupava na época, o cargo de Secretário Estadual de Energia, Indústria Naval e Petróleo, inicialmente, o porto foi concebido como um polo de apoio à indústria petrolífera, tendo o governo estadual, apresentado o projeto ao então presidente da Petrobras, Sr. Henri Philippe Reichstul em 2001, no entanto, a empresa não se interessou pelo empreendimento.

O projeto foi ainda apresentado à vários empreendedores, entre os quais, o empresário Eike Fuhrken Batista da Silva, que em 2005, através da empresa Mineração Pesquisas e Comércio Ltda. (MPC), elaborou um ambicioso projeto de porto *offshore* e *onshore*, para possibilitar o atracamento de navios de grande porte, numa região marítima que além de permitir a execução da obra devido ao calado náutico do local, possui ainda uma extensa retroárea para a instalação de um Distrito Industrial. (MATTA; RANGEL, 2017)

Em 2006, através do Decreto Estadual nº 40.456 de 22/12/2006, a Governadora do Estado do Rio de Janeiro, Sra. Rosinha Garotinho Matheus de Oliveira, autoriza um diferimento tributário às empresas Mineração Pesquisas e Comércio Ltda. (MPC) e Mineração e Metálicos S.A. (MMX), para as fases de construção, pré-operação e operação do Complexo Portuário do Açu.

A autorização para construção e exploração do porto foi concedida pela ANTAQ, através da Resolução nº 814-ANTAQ, de 20/06/2007, à empresa Mineração, Pesquisas e Comércio Ltda. (MPC), que mudou a denominação para LLX Minas-Rio. (RANGEL, 2012)

No dia 27/12/2006, o empreendimento teve sua pedra fundamental lançada com a presença de várias autoridades públicas estaduais e municipais, entre as quais a Governadora do Estado do Rio de Janeiro, e a Prefeita do município de São João da Barra.

As obras do Porto do Açu, foram iniciadas em novembro de 2007, pela empresa LLX Logística S.A., e o início das operações portuárias ocorreu em outubro de 2014, quando foi efetuado o primeiro carregamento de 80 mil toneladas de minério de ferro pela empresa Anglo American, no navio “*Key Light*”, com destino à China.

A área adquirida para o porto foi de cerca de 58 km², onde se localizava a fazenda Saco D’Antas, em Barra do Açu. O governo do Estado do Rio de Janeiro, através da Cia. de Desenvolvimento Industrial do Estado do Rio de Janeiro (CODIN),

integrou ao projeto do Porto do Açú, em sua retroárea, o Distrito Industrial de São João da Barra, ocupando uma área de 72 km².

Desta forma, o Porto do Açú e sua retroárea, passaram a ter uma área de cerca de 130 km², tendo ainda uma Reserva Particular do Patrimônio Natural (RPPN), com 40 km², portanto, totalizando 170 km². Todo o empreendimento, ocupa um espaço equivalente a 37,4% do território do município de São João da Barra. (MATTA; RANGEL, 2017)

Entre o Projeto Conceitual de Engenharia efetuado em 1999, e o projeto executado a partir de 2007, a área do porto e retroárea saltaram de 24,12 km² para 170 km², ou seja, um aumento de mais de 600%. O que caracteriza a grandiosidade do projeto em execução.

A partir de outubro de 2013 o Complexo Portuário do Açú, passou a ter controladores internacionais⁶. É administrado pela empresa Prumo Logística Global S.A., da qual a *EIG Management Company LLC*, fundo financeiro sediado nos Estados Unidos da América, que atua nos setores de energia e infraestrutura, possui 80,2% de seu capital; seguido pelo *Mubadala Development Company*, fundo financeiro de Abu Dhabi (Emirados Árabes Unidos) pertencente ao governo daquele país, que atua em segmentos de rentabilidade diversas, que possui 6,9% do capital da Prumo. Os demais capitais (12,9%), são constituídos de vários investidores de menor porte, dos quais se destaca, o Porto da Antuérpia, com 1,176%. (PRUMO, 2017)

Segundo a PRUMO (2017), o empreendimento emprega atualmente mais de 4.000 pessoas, sendo o 4^o terminal privado em movimentação portuária no país.

O Porto do Açú, situa-se numa localização estratégica na Região Sudeste do país, em posição equidistante entre os Portos de Vitória e Rio de Janeiro com vantagem para escoar a produção de minério de ferro do estado de Minas Gerais e produção agrícola da região Centro-Oeste brasileira.

Esta localização, o coloca ainda numa excelente posição estratégica em relação à bacia petrolífera de Campos e Espírito Santo e grande parte das reservas petrolíferas do Pré-sal brasileiro.

⁶ A empresa EBX Holding Ltda., cuja subsidiária a LLX Logística S.A. era a responsável pela construção e operação do Porto do Açú, começou a ter sérios problemas financeiros em 2013, devido a erros na gestão da empresa, o que levou a venda de seus ativos. A LLX foi adquirida pelo grupo *EIG Management Company LLC*, que assumiu o controle da empresa em 14/10/2013.

Desta forma, permite melhores condições de acesso marítimo, e apoio logístico às empresas petrolíferas que atuam na região, o que atrai para o Porto do Açú, importantes empresas relacionadas à indústria do petróleo.

Durante o ano de 2017, foram transferidas do Porto de Imbetiba em Macaé, para o Porto do Açú, todas as operações de apoio logístico às plataformas de petróleo da bacia petrolífera de Campos, que eram operadas pela empresa Edison Chouest Offshore (ECO), diminuindo com isso, 80% da movimentação portuária do Porto de Imbetiba, o que ajudou a causar mais externalidade negativa na combalida cidade de Macaé, que já vinha sofrendo pelo esvaziamento de empresas do setor petrolífero em seu território.

A PRUMO emitiu um Fato Relevante no dia 22/12/2017, pelo qual anunciou assinatura de um Acordo de Investimento entre a sua subsidiária Gás Natural Comercializadora de Energia Ltda. e a empresa British Petroleum (BP), para a construção de uma usina termelétrica no Complexo Portuário.⁷

A termelétrica terá capacidade de geração de 1.238 MW, o que significa ser de grande porte, e estará viabilizando no Complexo Portuário, a instalação e operação do terminal Açú Gás Hub, uma instalação de armazenamento e distribuição de gás natural, transportado por navios.

No dia 28/12/2017, o Diário Oficial da União, publicou o Decreto que criou a Zona de Processamento de Exportação (ZPE) do Açú, que foi assinado em ato ocorrido no Complexo Portuário no dia anterior, com a presença do Presidente da República. (BRASIL, 2018)

Esta ZPE^{8,9} terá 182,2ha, e inicialmente já conta com uma empresa âncora, denominada Rochas do Açú Ltda., destinada ao beneficiamento e comércio internacional de rochas ornamentais. (PRUMO, 2018)

⁷ A empresa que será a gestora da Usina Termelétrica será a UTE GNA I Geração de Energia S.A.

⁸ De acordo com o Art. 18, da Lei 11.732/2008, as empresas que atuam numa ZPE, deverão auferir e manter, por ano-calendário, receita bruta decorrente de exportação para o exterior de, no mínimo, 80% (oitenta por cento) de sua receita bruta total de venda de bens e serviços.

⁹ O Art. 6º-A e seus incisos da Lei 11.732/2008, diz que as importações ou as aquisições no mercado interno de bens e serviços por empresa autorizada a operar em ZPE terão suspensão da exigência dos seguintes impostos e contribuições: I - Imposto de Importação; II - Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI; III - Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social - Cofins; IV - Contribuição Social para o Financiamento da Seguridade Social devida pelo Importador de Bens Estrangeiros ou Serviços do Exterior - Cofins-Importação; V - Contribuição para o PIS/Pasep; VI - Contribuição para o PIS/Pasep-Importação; e VII - Adicional de Frete para Renovação da Marinha Mercante - AFRMM

As principais empresas que se instalaram no Complexo Portuário são predominantemente, de atuação à nível internacional. São as relacionadas a seguir, com seus países-sede, e suas respectivas finalidades de produção ou serviços.

3.1 Empresas por atividade

3.1.1. EMPRESAS DE PRODUTOS

a) National Oilwell Varco – NOV (EUA) – unidade de produção de tubos flexíveis para apoio à indústria offshore.

b) TechnipFMC (Inglaterra) – fábrica de dutos flexíveis, considerada a mais moderna do mundo, visando atender principalmente às demandas das empresas que atuam na produção de petróleo nos campos do pré-sal brasileiro;

c) Wärtsilä (Finlândia) – planta de montagem e produção de grupos geradores e propulsores azimutal, oferecendo soluções e serviços nas áreas de energia e propulsão marítima;

3.1.2 EMPRESAS DE SERVIÇOS

a) InterMoor (EUA) – unidade para apoio logístico e serviços especializados à indústria de óleo e gás.

b) Edison Chouest Offshore – ECO (EUA) – empresa que opera uma base de apoio logístico às plataformas de petróleo *offshore* das bacias petrolíferas de Campos e Espírito Santo, e estaleiro de reparos navais.

c) Vallourec (França) – base logística destinada ao atendimento das companhias de petróleo que atuam na Bacia de Campos, através da armazenagem e fornecimento “*just in time*” de tubos e serviços especializados.

d) BP Marine (Inglaterra) – possui um centro de abastecimento para atender às demandas de navios dos mais variados portes e atividades;

e) AngloAmerican (Inglaterra) – efetua a movimentação de minério de ferro e embarque do mesmo nos navios destinados à exportação do minério e importação de carvão mineral e coque;

f) BG Brasil – Consórcio Shell/Prumo (Holanda/Brasil) – utiliza o terminal de petróleo do Porto do Açu para o transporte e movimentação de um volume médio de até 200.000 barris de petróleo por dia;

g) Oil Tanking (Alemanha) – empresa responsável pelo desenvolvimento e gerenciamento das operações de transbordo do Terminal de Petróleo do Porto do Açu.

h) DOME – Consórcio Gran IHC/Prumo (Brasil) – unidade de reparos navais de vários tipos de embarcações.

i) TRX Investimento Imobiliários S.A. (EUA) – empresa destinada ao desenvolvimento e implantação do Condomínio Logístico e Industrial do Porto do Açu.

j) Estação Açu (Brasil) – empresa destinada a operar o Centro de Convivência no Complexo Portuário;

k) Açu CondLog (Brasil) – empresa administradora de um Condomínio Logístico com galpões modulares para as indústrias que se instalam no Complexo Portuário;

l) Rochas do Açu Ltda. (Brasil) – empresa de beneficiamento e comércio internacional de rochas ornamentais;

m) Gás Natural Açu – GNA (Brasil) – empresa que está construindo e irá operar a termelétrica à gás do Complexo Portuário do Açu;

n) Port of Antwerp International - PAI¹⁰ (Bélgica) – empresa de consultoria em infraestrutura portuária e logística, que está fornecendo ao Complexo Portuário do Açu, o *know how* para a instalação de um porto-indústria, baseado no modelo do Porto da Antuérpia, na Bélgica.

3.1.3 EMPRESAS DE CONSTRUÇÃO CIVIL

a) InterRio Incorporadora (Brasil) – empresa que construirá um hotel de 10 andares e 200 quartos no Complexo Portuário.

b) Euro Consult Engenharia (Brasil) – empresa que se destina a construir um Centro de Convivência, com restaurantes, farmácias, bancos, escritórios para locação à agentes marítimos e serviços diversos.

¹⁰ O Porto de Antuérpia Internacional (PAI) é uma subsidiária da Autoridade Portuária de Antuérpia. A empresa foi criada para participar e investir em portos em várias partes do mundo, oferecendo seu *know how* no desenvolvimento de portos e gerenciamento portuário. O Porto de Antuérpia possui 150km de cais, ocupa uma área de 120km² na Bélgica, sendo o 2º maior porto em movimentação de cargas na Europa. Atualmente, mais de 6,4 milhões de toneladas de frete são trocadas anualmente entre o Brasil e o Porto de Antuérpia.

3.1.4. EMPRESAS DE EXPLORAÇÃO E PRODUÇÃO DE PETRÓLEO

a) Chevron (EUA) – empresa de exploração e produção de petróleo, utiliza 1 (um) berço de atracação da Edison Chouest Offshore, para serviços de armazenamento, manobras de embarcações e fornecimento de água.

b) Petrobras (Brasil) – empresa de exploração e produção de petróleo, utiliza 6 (seis) berços de atracação da Edison Chouest Offshore, de forma simultânea, para a retirada de cargas das embarcações de apoio à produção de óleo e gás nas bacias petrolíferas de Campos e do Espírito Santo.

3.2 OS TERMINAIS DO COMPLEXO PORTUÁRIO

O Porto do Açu, possui até o presente momento, 3km de cais, com possibilidade de expansão imediata para até 17km. É composto de 2 (dois) terminais. O terminal *offshore*, denominado de T1, fica localizado na ponta, e ao longo de uma ponte de 3 km de comprimento. Tem uma profundidade de 25m, possibilitando o atracamento de navios de grande calado.

O terminal T1, possui 2 (dois) *decks* de atracação, sendo um destinado à exportação de minério de ferro; e outro para o transbordo de petróleo proveniente dos navios de alívio das plataformas de petróleo. Estes transferem o produto para superpetroleiros que fazem o transporte de exportação do petróleo extraído das plataformas brasileiras.

O terminal T2, é do tipo *onshore*, tendo sido escavado¹¹ em terra. É denominado de multicargas, pois sua finalidade é a movimentação de cargas gerais como granéis minerais, agrícolas, fertilizantes, cargas de projetos específicos, contêineres e veículos. (PRUMO, 2017)

Atualmente, o terminal T2 é utilizado para a importação de carvão mineral e coque¹². Exportação de bauxita. Embarque de cargas de tubulações para a indústria do petróleo, produzidas pelas empresas National Oil Vargo (NOV) e TechiphFMC.

Este terminal, possui ainda as dárcenas para ancoragem dos navios tipo PSV (*Platform Supply Vessel*), também chamados de “rebocadores”. Eles fazem o

¹¹ A escavação foi feita em 2012, por um navio de dragagem, que abriu o canal com 14,5m de profundidade, 300m de largura e uma bacia de evolução de 600m. O terminal possui 500m de cais e uma área alfandegada de 163.000m². (PRUMO, 2017)

¹² Os granéis minerais são transportados por cerca de 350km através das rodovias, em carretas com carga de 32 toneladas de minério por viagem, até o terminal MRS Mesquita-Dutra, da empresa MRS Logística, que faz a distribuição do material para empresas cimenteiras e siderúrgicas.

embarque e desembarque de materiais e equipamentos para o apoio logístico das plataformas de petróleo da bacia de Campos e Espírito Santo.

4 IMPACTOS NAS RECEITAS DO MUNICÍPIO DE SÃO JOÃO DA BARRA

São João da Barra, desde 2008 vem atravessando mudanças econômicas, em virtude do fechamento de importantes empresas, como a Cia. Açucareira Barcellos, uma importante usina de fabricação de açúcar e álcool, assim como a Fábrica de Tecidos Tecex. Ambas eram empresas que contribuíam de forma significativa para a economia local, tanto com a arrecadação de impostos, assim como empregavam um contingente de trabalhadores que ficou à mercê da nova dinâmica econômica que se iniciou com a instalação do Complexo Portuário do Açúcar.

No mesmo ano de 2008, iniciaram-se as obras do Porto do Açúcar, ao mesmo tempo que houve um aumento significativo na arrecadação dos *royalties* de petróleo, pois esta arrecadação anteriormente, era como município limítrofe, passando a ser considerado “produtor” com o início de operações de produção de petróleo no mar pela Petrobras dentro das linhas ortogonais e paralelas que beneficiaram São João da Barra, na bacia petrolífera de Campos.

A tabela 1, demonstra a evolução das receitas municipais no período de 2006 a 2016, mostra, portanto, o comportamento das receitas no período.

Tabela 1 – Evolução das Receitas de *royalties* e outras receitas de São João da Barra (MR\$)

| Receitas | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|------------------------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Royalties | 54.964 | 45.949 | 161.428 | 168.329 | 203.028 | 251.515 | 233.262 | 228.789 | 237.086 | 159.202 | 89.976 |
| Outras Receitas | 28.328 | 43.690 | 36.954 | 47.974 | 70.386 | 87.717 | 123.667 | 152.806 | 188.589 | 187.538 | 179.186 |
| Total | 83.292 | 89.639 | 198.382 | 216.303 | 273.414 | 339.232 | 356.929 | 381.595 | 425.675 | 346.740 | 269.162 |
| Depend. Royalties (%) | 66,0 | 51,3 | 81,4 | 77,8 | 74,3 | 74,1 | 65,4 | 60,0 | 55,7 | 45,9 | 33,4 |

Fonte: TCE-RJ, 2017

É possível identificar na tabela 1, o aumento significativo do recebimento de *royalties* de petróleo a partir de 2008, o que tornou o município altamente dependente desta renda (81,4%). No entanto, com as obras do Porto do Açúcar, houve um crescimento expressivo de Outras Receitas, que compreendem, entre outras, mas de forma mais expressiva, o Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza

(ISS), Imposto de Transação de Bens Imóveis (ITBI), Imposto de Renda Pessoa Física (IRPF), assim como, as transferências constitucionais, como o Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS), Fundo de Participação dos Municípios (FPM) e Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores (IPVA).

Com isso, São João da Barra, deixou de ser tão dependente das receitas de *royalties*, que é um tipo de renda de alta volatilidade, como fica demonstrado na mesma tabela, pois nos anos de 2015 e 2016, houve uma diminuição expressiva desta receita, devido à queda do preço internacional do petróleo, aliada a flutuação do dólar, o que altera sensivelmente este tipo de arrecadação.

A economia de São João da Barra, portanto, só não entrou em colapso, graças à arrecadação crescente das rendas oriundas das obras e entrada em operação do Complexo Portuário do Açú. Em 2014 com o início das exportações de minério de ferro, e em 2016 com a entrada em operação das fábricas de tubos da TechnipFMC e da National Oil Vargo (NOV), as receitas cresceram de forma extraordinária.

Entre as receitas que mais evoluíram no período destaca-se a do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS), conforme demonstrado na tabela 2. Entre 2006 e 2017, aumentou 483%. Em 2017 este aumento foi mais significativo, devido à transferência das operações de apoio logístico às plataformas de petróleo da bacia de Campos, que eram feitas no Porto de Imbetiba, em Macaé, e passaram a ser executadas a partir do Porto do Açú, pela empresa Edison Chouest Offshore (ECO).

Tabela 2 – Evolução da Receitas de ICMS (MR\$)

| Receitas | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| ICMS | 12.317 | 13.341 | 15.849 | 15.449 | 21.222 | 24.514 | 26.619 | 30.867 | 31.218 | 29.907 | 45.494 | 71.808 |

Fonte: TCE-RJ, 2017; CMSJB, 2017

A tabela 3 mostra a evolução das receitas próprias do município de São João da Barra, onde se destaca o aumento expressivo de algumas receitas, como o ISS, oriundo em sua quase totalidade, das obras e a entrada em operação do Complexo Portuário do Açú.

Tabela 3 – Evolução das Receitas Próprias da Prefeitura Municipal de São João da Barra (MR\$)

| Receitas | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| IPTU | 537 | 602 | 1.625 | 698 | 756 | 1.048 | 1.107 | 1.073 | 1.490 | 1.485 | 1.293 | 1.484 |
| IRPF | 315 | 498 | 728 | 992 | 1.309 | 4.074 | 5.931 | 7.635 | 8.942 | 10.119 | 5.668 | 4.370 |
| ISS | 920 | 1.247 | 7.264 | 8.208 | 9.005 | 12.720 | 33.029 | 57.219 | 63.743 | 61.304 | 43.094 | 43.094 |
| TAXAS | 187 | 227 | 244 | 280 | 350 | 288 | 453 | 1.390 | 902 | 2.084 | 2.241 | 2.053 |
| ITBI | 85 | 479 | 136 | 200 | 290 | 1.642 | 1.630 | 1.620 | 1.029 | 1.322 | 2.675 | 873 |
| TOTAL | 2.044 | 3.053 | 9.997 | 10.378 | 11.710 | 19.772 | 42.150 | 68.937 | 76.106 | 76.314 | 54.971 | 51.874 |

Fonte: TCE-RJ, 2017

Em 2016 e 2017, houve uma forte redução de novas obras, no entanto, as operações portuárias que geram receitas de ISS, se mantiveram constantes. O ISS do Complexo Portuário do Açú, é arrecadado via contrato fixo entre a empresa Prumo Logística Global com a Prefeitura Municipal de São João da Barra. Se o ISS anual for igual ou inferior ao valor contratado, paga-se este. Se for superior, o repasse é feito após apuração do valor majorado ao contratado. Isto, fez o ISS se manter constante nos dois últimos anos, conforme tabela 3. (PMSJB, 2017)

Outra receita que cresceu de forma expressiva foi o Imposto de Renda Pessoas Físicas (IRPF)¹³. Este tipo de receita, é oriunda do recolhimento do imposto de renda, recolhido na fonte, dos servidores públicos municipais. Entre 2006 e 2015, esta receita, teve um aumento de 3.112,4%, demonstrando que ocorreu um aumento significativo de servidores públicos municipais, assim como aumento de suas rendas neste período. Nos anos seguintes, com a crise que se abateu em decorrência da queda dos *royalties*, a Prefeitura municipal foi obrigada a diminuir seu efetivo, que era composto de uma grande quantidade de funcionários comissionados.

As obras do Complexo Portuário, vêm provocando um efeito multiplicador na economia local. Em visitas à região, é visível a crescente movimentação de alguns segmentos, como o comércio de alimentação e o de transportes.

Uma das formas desse efeito multiplicador aparecer na economia, são as transações de imóveis, que geram pagamentos do Imposto de Transmissão de Bens Imóveis (ITBI). A evolução destas transações no município entre 2006 e 2016 foi de

¹³ O IRPF recolhido dos funcionários públicos municipais, tanto servidores diretos, como de autarquias e fundações municipais, é um tipo de receita própria exclusiva das Prefeituras Municipais, conforme disposto no inciso I do art. 158 da Constituição Federal.

3.047,1%. Em 2017, houve uma queda nestas transações, devido ao atendimento à demanda inicial gerada pelo empreendimento, havendo uma acomodação momentânea no mercado de imóveis.

5 IMPACTOS NO EMPREGO FORMAL EM SÃO JOÃO DA BARRA

As transformações que as obras e a operação do Complexo Portuário do Açú, estão provocando, têm seu maior impacto no emprego formal no município de São João da Barra, conforme demonstrado nas tabelas 4 e 5. O emprego formal aumentou gradualmente até 2015. Em 2016, uma crise econômica juntamente com incertezas sobre o projeto, fizeram com que o emprego formal diminuísse em quase todas as atividades econômicas, com exceção de Serviços, conforme tabela 4.

Ainda na tabela 4, onde é mostrado a evolução do emprego formal por atividade econômica. Os dados apontam que a atividade Extrativa Mineral teve aumento significativo a partir de 2013, com as preparações para a entrada em operação do terminal de exportação de minério de ferro no Porto do Açú. Ao final de 2014, houve o primeiro embarque de minério de ferro no navio “*Key Light*”, com aproximadamente 80.000 toneladas. O número de empregos na atividade, atinge 214 em 2015. Ao longo de 3 anos, foram embarcadas 37.000.000 toneladas de minério de ferro (PRUMO, 2018). O emprego formal nesta atividade em 2016 e 2017 ficou em 170 empregados.

Tabela 4 – Número de empregos formais por atividade econômica

| Atividade | ANOS | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017* |
| Extrativa mineral | 2 | 4 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 6 | 8 | 214 | 170 | 170 |
| Indústria de Transf. | 619 | 467 | 466 | 404 | 423 | 473 | 1.020 | 970 | 1.370 | 1.464 | 1.339 | 1.362 |
| Serv. Ind. Util. Públ | 0 | 0 | 6 | 4 | 3 | 1 | 0 | 5 | 2 | 0 | 1 | 1 |
| Construção Civil | 281 | 592 | 1.292 | 1.590 | 1.747 | 2.819 | 3.133 | 3.294 | 2.676 | 2.068 | 1.129 | 1.129 |
| Comércio | 471 | 478 | 552 | 579 | 649 | 702 | 692 | 805 | 888 | 945 | 766 | 821 |
| Serviços | 415 | 479 | 608 | 694 | 824 | 1.287 | 1.270 | 1.602 | 1.390 | 1.921 | 2.096 | 2.168 |
| Administração Pública | 1.997 | 2.129 | 2.211 | 2.252 | 3.583 | 3.001 | 2.636 | 3.078 | 3.970 | 3.630 | 2.782 | 2.782 |
| Agrop. Ex. V. C. P. | 209 | 211 | 176 | 192 | 168 | 142 | 121 | 131 | 111 | 107 | 79 | 79 |
| TOTAL | 3.994 | 4.360 | 5.312 | 5.715 | 7.397 | 8.426 | 8.873 | 9.891 | 10.415 | 10.449 | 8.362 | 8.512 |

Fonte: RAIS/CAGED, 2017

*Em 2017 os dados são até outubro

A intensificação das obras de construção do porto e de seu quebra mar, assim como a construção do terminal *onshore*, que usaram a tecnologia de caixões de concreto flutuantes preenchidos de areia e tamponados de concreto, fez com que o emprego da Indústria de Transformação aumentasse significativamente a partir de 2012. Com o fim das obras, outros empregos nesta atividade surgiram com a entrada em operação em 2014, das fábricas da TechnipFMC e da NOV, que produzem tubos flexíveis para a indústria de petróleo.

Fato semelhante ocorreu com o emprego na Construção Civil que cresceu de forma acentuada até 2013, devido às obras no Complexo Portuário, decrescendo significativamente em 2016, já que várias obras foram concluídas.

A atividade de Comércio teve seu contingente de trabalhadores acrescidos, causados pelo efeito multiplicador das atividades do porto na economia municipal. A atividade de Serviços, segue o mesmo efeito, considerando que várias empresas deste setor prestam serviços no Complexo Portuário.

Outro fato que chama a atenção foi o crescimento dos empregados da Administração Pública, notadamente empregados pela Prefeitura Municipal, que por dispor de mais recursos, empregaram um maior contingente de pessoal, cuja relação com o aumento de arrecadação do IRPF apresentamos.

No entanto, a tabela 4 chama a atenção para os trabalhadores da atividade de Agropecuária, Extrativismo Vegetal, Caça e Pesca, que tiveram uma redução de 62% no período de 2006 a 2017, demonstrando também que há uma interferência da modernização da economia local, que faz diminuir atividades de um setor que exige mão de obra de baixa qualificação, ou ainda indica uma fuga de trabalhadores deste ramo para outros que remuneram melhor.

Na tabela 5, está indicada a evolução dos empregos formais em função da escolaridade no período de 2006 a 2017. Nesta tabela, é possível identificar que o Complexo Portuário do Açú, altera sensivelmente o quadro do emprego formal em função deste atributo.

Tabela 5 – Número de empregos formais por escolaridade

| Escolaridade | ANOS | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017* |
| Analfabetos | 72 | 55 | 41 | 25 | 32 | 38 | 16 | 14 | 11 | 15 | 10 | 10 |
| Até 5º ano incompleto | 349 | 372 | 334 | 317 | 345 | 365 | 386 | 485 | 474 | 360 | 372 | 373 |
| 5º completo fundam. | 545 | 526 | 530 | 501 | 597 | 555 | 533 | 473 | 357 | 298 | 257 | 266 |
| 6º a 9º fundamental | 497 | 597 | 795 | 807 | 1.105 | 849 | 763 | 898 | 798 | 797 | 543 | 543 |
| Fundamental compl. | 686 | 745 | 927 | 980 | 1.458 | 1.044 | 1.099 | 1.406 | 1.481 | 1.482 | 1.154 | 1.156 |
| Médio incompleto | 207 | 237 | 475 | 526 | 550 | 531 | 498 | 518 | 410 | 379 | 303 | 314 |
| Médio completo | 1.228 | 1.324 | 1.625 | 1.843 | 2.335 | 4.052 | 4.039 | 4.504 | 4.338 | 4.072 | 3.517 | 3.640 |
| Superior incompleto | 66 | 101 | 134 | 123 | 151 | 116 | 193 | 149 | 167 | 194 | 187 | 188 |
| Superior completo | 344 | 403 | 451 | 592 | 822 | 868 | 1.334 | 1.439 | 2.273 | 2.783 | 1.929 | 1.932 |
| Mestrado | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 7 | 20 | 3 | 103 | 66 | 85 | 85 |
| Doutorado | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | 5 | 5 |
| TOTAL | 3.994 | 4.360 | 5.312 | 5.715 | 7.397 | 8.426 | 8.883 | 9.891 | 10.415 | 10.449 | 8.362 | 8.512 |

Fonte: RAIS/CAGED, 2017

*Em 2017 os dados são até outubro

A queda de empregos no nível de Analfabetos entre 2006 e 2017, foi de 86%. Este tipo de escolaridade era encontrado principalmente, na atividade de Agropecuária, Extrativismo Vegetal, Caça e Pesca.

No entanto, nos níveis: Fundamental Completo, Médio Completo, Superior Incompleto, Superior Completo, Mestrado e Doutorado, os empregos são crescentes, com flutuações em função de oscilação nas obras, e operações portuárias entre 2015 e 2017.

6 DIFICULDADES NA INSTALAÇÃO DO COMPLEXO PORTUÁRIO DO AÇU

A grande dificuldade que se apresenta ainda para o município de São João da Barra com a construção e operação do Complexo Portuário, são os gargalos impostos pela infraestrutura do local. As estradas de rodagem não comportam o fluxo de veículos pesados que circulam para a movimentação das cargas em trânsito, como carvão mineral, coque, bauxita e outras.

Apesar de existirem projetos para uma estrada de ferro para o transporte de grandes quantidades de cargas, ainda não houve o movimento necessário para que a mesma seja colocada em fase de construção.

Outro fator importante, é a falta de abastecimento de energia elétrica de forma segura e constante. A maior parte da energia fornecida para as empresas do Porto

do Açú, são geradas no local a partir de geradores à diesel. A concessionária de energia da região fornece uma pequena parcela da energia necessária para o funcionamento das empresas no local.

Desta forma, torna-se de fundamental importância, a construção de uma termelétrica à gás no Complexo Portuário, pois fornecerá a energia necessária para que o empreendimento tenha esse insumo importante para que possa dar o suporte às empresas que necessitam de energia elétrica para seu funcionamento.

7 CORRELAÇÕES ENTRE DADOS DE ARRECADAÇÃO E O EMPREGO FORMAL

Para uma análise mais aprofundada sobre os dados apresentados, efetuamos uma correlação estatística, entre a arrecadação do município e o emprego formal por atividade econômica e por nível de escolaridade, apresentados nas tabelas 1, 2, 3, 4 e 5.

Utilizamos o aplicativo Sistema para Análises Estatísticas e Genéticas (SAEG, versão 9.1), e tabulamos os dados numa planilha eletrônica para facilitar a formação de uma tabela. O resultado, em porcentagem, apresentamos na matriz de correlação da tabela 6.

Efetuando um recorte para auxiliar na análise, consideramos o nível de significância de 5%, e o ponto de corte de correlação de 80% em valores positivos e negativos. Para isto, destacamos na tabela 6, os percentuais iguais ou superiores ao ponto de corte.

Considerando o exposto, e os resultados da análise estatística de correlação efetuado pelo aplicativo SAEG, é possível identificar que entre as receitas municipais de São João da Barra, e o emprego formal por atividade econômica e por escolaridade. As principais correlações são destacadas na tabela 7.

Tabela 6 – Matriz de correlação entre as variáveis de receitas e empregos formais das tabelas 1, 2, 3, 4 e 5

| Variáveis | Royalties | Outras Receitas | Total | ICMS | IPTU | IRPF | ISS | TAXAS | ITBI | Extrativa mineral | Indústria de Transf. | Serv. Ind. de Util. Públ | Construção Civil | Comércio | Serviços | Administração Pública | Agrop., Ex.Veg., Caça e Pesca | Analfabetos | Até 5o ano incompleto | 5o completo fundam. | 6o a 9o fundamental | Fundamental compl. | Médio incompleto | Médio completo | Superior incompleto | Superior completo | Mestrado | Doutorado | |
|--------------------------------------|-----------|-----------------|-------|------|------|------|-----|-------|------|-------------------|----------------------|--------------------------|------------------|----------|----------|-----------------------|-------------------------------|-------------|-----------------------|---------------------|---------------------|--------------------|------------------|----------------|---------------------|-------------------|----------|-----------|--|
| Royalties | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Outras Receitas | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Total | 85 | 80 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ICMS | | 90 | 68 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| IPTU | | 62 | 60 | 56 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| IRPF | | 95 | 84 | 76 | 63 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ISS | | 96 | 80 | 79 | 64 | 97 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TAXAS | | 84 | | 85 | | 75 | 79 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ITBI | | 77 | 59 | 91 | | 67 | 63 | 73 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Extrativa mineral | | 63 | | 63 | | 55 | 53 | 88 | 54 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Indústria de Transf. | | 93 | 61 | 80 | 61 | 90 | 92 | 84 | 67 | 70 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Serv. Ind. de Util. Públ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Construção Civil | 92 | 56 | 91 | | | 67 | 60 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Comércio | 54 | 95 | 88 | 79 | 67 | 96 | 94 | 76 | 63 | 58 | 83 | | 66 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Serviços | | 93 | 73 | 95 | 59 | 87 | 85 | 90 | 89 | 73 | 84 | | | 88 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Administração Pública | 61 | 74 | 81 | 57 | | 74 | 72 | | | | 57 | | 59 | 85 | 61 | | | | | | | | | | | | | | |
| Agrop., Ex.Veg., Caça e Pesca | | -93 | -80 | -95 | -70 | -86 | -84 | -80 | -87 | -62 | -85 | | -58 | -88 | -96 | -65 | | | | | | | | | | | | | |
| Analfabetos | -58 | -84 | -85 | -80 | -60 | -78 | -81 | -67 | -65 | | -69 | | -69 | -83 | -81 | -65 | 85 | | | | | | | | | | | | |
| Até 5o ano incompleto | | 63 | 62 | | | 66 | 72 | | | | 54 | | 60 | 57 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 5o completo fundam. | | -81 | | -77 | -58 | -71 | -76 | -90 | -61 | -84 | -87 | | | -71 | -79 | | 74 | 62 | | | | | | | | | | | |
| 6o a 9o fundamental | 76 | | 54 | | | | | | | | | | 59 | | | 58 | | | | | | | | | | | | | |
| Fundamental compl. | 63 | 77 | 84 | 63 | | 76 | 78 | 57 | | | 59 | | 65 | 87 | 68 | 94 | -69 | -79 | | | 66 | | | | | | | | |
| Médio incompleto | 87 | | 60 | | | | | | | | | 58 | 72 | | | | | | | | 87 | | | | | | | | |
| Médio completo | 70 | 87 | 94 | 78 | 55 | 91 | 85 | 59 | 78 | | 71 | | 86 | 89 | 85 | 72 | -87 | -79 | 67 | | | 74 | | | | | | | |
| Superior incompleto | | 81 | 74 | 77 | 67 | 75 | 75 | 68 | 64 | 57 | 74 | | 55 | 79 | 79 | 62 | -87 | -90 | | -61 | | 74 | | 71 | | | | | |
| Superior completo | | 96 | 73 | 79 | 65 | 94 | 93 | 84 | 63 | 73 | 94 | | | 95 | 88 | 76 | -87 | -78 | | -84 | | 77 | | 78 | 81 | | | | |
| Mestrado | | 84 | 52 | 76 | 61 | 73 | 76 | 70 | 55 | 63 | 88 | | | 74 | 71 | 62 | -78 | -63 | | -88 | | 54 | | 56 | 64 | 86 | | | |
| Doutorado | | 92 | 59 | 96 | 58 | 80 | 82 | 88 | 87 | 72 | 91 | | | 78 | 93 | | -93 | -74 | | -89 | | 52 | | 72 | 75 | 86 | 86 | | |

Tabela 7 – Principais correlações entre receitas, atividades econômicas e nível de ensino

| Variável | Correlação Positiva | | | | Correlação Negativa | | | |
|--|----------------------------|-----|----------------------|-----|----------------------------------|-----|---------------------|-----|
| | Atividade Econômica | % | Nível de Ensino | % | Atividade Econômica | % | Nível de Ensino | % |
| RECEITA TOTAL | Construção Civil | +91 | Fundamental Completo | +84 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -80 | Analfabetos | -85 |
| | Comércio | +88 | Médio Completo | +94 | | | | |
| | Administração Pública | +81 | | | | | | |
| ICMS | Indústria de Transformação | +80 | Doutorado | +96 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -95 | Analfabetos | -80 |
| | Serviços | +95 | | | | | | |
| IRPF | Indústria de Transformação | +90 | Nível Médio Completo | +91 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -86 | | |
| | Comércio | +96 | Superior Completo | +94 | | | | |
| | Serviços | +87 | Doutorado | +80 | | | | |
| ISS | Indústria de Transformação | +92 | Médio Completo | +85 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -84 | Analfabetos | -81 |
| | Comércio | +94 | Superior Completo | +93 | | | | |
| | Serviços | +85 | Doutorado | +82 | | | | |
| TAXAS | Extrativa Mineral | +88 | Superior Completo | +84 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -80 | 5º Ano Compl. Fund. | -90 |
| | Indústria de Transformação | +84 | Doutorado | +88 | | | | |
| | Serviços | +90 | | | | | | |
| ITBI | Serviços | +89 | Doutorado | +87 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -87 | | |
| INDÚSTRIA DE TRANSFORMAÇÃO | Comércio | +83 | Superior Completo | +94 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -85 | 5º Ano Compl. Fund. | -87 |
| | Serviços | +84 | Mestrado | +88 | | | | |
| | | | Doutorado | +91 | | | | |
| CONSTRUÇÃO CIVIL | Médio Completo | +86 | Fundamental Completo | +87 | | | | |
| COMÉRCIO | Indústria de Transformação | +83 | Médio Completo | +89 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -88 | Analfabetos | -83 |
| | Serviços | +88 | Superior Completo | +95 | | | | |
| | Administração Pública | +85 | | | | | | |
| SERVIÇOS | Indústria de Transformação | +84 | Médio Completo | +85 | Agrop., Extrat. V., Caça e Pesca | -96 | Analfabetos | -81 |
| | Comércio | +88 | Superior Completo | +88 | | | | |
| | | | Doutorado | +93 | | | | |
| ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA | Comércio | +85 | Fundamental Completo | +94 | | | | |
| AGROPECUÁRIA, EXTRATIVISMO VEGETAL, CAÇA E PESCA | | | Analfabetos | +85 | Indústria de Transformação | -85 | Médio Completo | -87 |
| | | | | | Comércio | -88 | Superior Incompleto | -87 |
| | | | | | Serviços | -96 | Superior Completo | -87 |
| | | | | | | | Doutorado | -93 |

A análise de correlações é uma ferramenta importante para demonstrar como uma variável, pode interferir no comportamento de outras. As correlações apresentadas na tabela 6, cujo recorte apresentamos na tabela 7, mostram uma relação significativa entre o aumento de arrecadação do município, com o aumento de empregos que exigem maior nível de qualificação, portanto, maior nível de instrução.

Por outro lado, quanto mais se emprega nos níveis de maior escolaridade (Médio Completo, Superior Incompleto e Completo, Mestrado e Doutorado), verifica-se que há uma relação inversa com os de baixa instrução, como acontece com os Analfabetos, cuja correlação é negativa tanto para o aumento de receitas municipais, como para o emprego formal por atividade econômica, com exceção para a atividade de Agropecuária, Extrativismo Vegetal, Caça e Pesca. Somente para esta atividade, a correlação em relação a Analfabetos, é positiva.

Os empregos que exigem maior nível de instrução, como o Médio Completo, Superior Incompleto e Completo, Mestrado e Doutorado, estão diretamente relacionados com o aumento de emprego formal nas atividades de Indústria de Transformação, Comércio, Serviços e Administração Pública.

8 CONSIDERAÇÕES FINAIS

Pelo exposto, a economia do município de São João da Barra, passou por significativas mudanças a partir de 2007, com a decisão de ser instalado no seu território o Complexo Portuário do Açú.

Apesar de ser um município que recebeu durante um bom tempo, generosas receitas provenientes dos *royalties* de petróleo, tornando-o altamente dependente deste tipo renda, as obras e a entrada de operação do Porto do Açú, com sua extensa retroárea e um Distrito Industrial, com a pretensão dos seus controladores de que se torne um importante porto-indústria no país, vem trazendo receitas crescentes para o município.

Por se tratar de um Complexo Portuário em construção, ou seja, em seu início de instalação e operação, muito há para ser estudado, e o desafio para coleta de dados ainda é muito grande.

No entanto, é possível identificar as mudanças no território e na economia de São João da Barra. A transferência de parte das operações portuárias do Porto de

Imbetiba, em Macaé-RJ, para o Porto do Açú, as recentes decisões de instalação de uma ZPE e de uma termelétrica de grande porte no local demonstram que o Complexo Portuário é um empreendimento voltado para o crescimento.

Outro fator importante é a participação do Porto da Antuérpia como sócio minoritário, mas não só com direito à participação no Conselho de Administração, como também de veto e opção de compra de maior quantidade de ações da empresa Prumo Logística Global. O *know how* que será fornecido, possibilitará que o Complexo Portuário do Açú tenha condições de se tornar, um importante porto-indústria nesta nova tipologia portuária no país.

Apesar de se instalar no território de São João da Barra, e estar influenciando a economia local, há críticas quanto ao distanciamento da administração e dos gestores do Complexo Portuário, em relação às administrações da cidade sede e das cidades circunvizinhas e, portanto, com o local. As dificuldades de comunicação se tornaram maiores a partir de 2014, após a transferência da gestão do Complexo Portuário, que era efetuado pela empresa brasileira LLX Logística S.A., para os atuais controladores, a Prumo Logística Global, cujos principais acionistas são de outros países.

Para a administração municipal, o grande desafio é o de ter equipe técnica especializada e preparada para lidar com toda uma série de situações que são novas para seu ambiente. Enquanto que as empresas possuem pessoal altamente preparado para as questões legais, tributárias, territoriais e ambientais. Além destas, o município ainda deve lidar com outras questões, como: aumento populacional, mobilidade urbana, educação, saúde, problemas sociais, etc.

Considerando que os estudos sobre a influência que os portos exercem nos territórios em que se localizam são aspectos relevantes da dinâmica regional, a análise do caso do Porto do Açú indica um veio de pesquisa promissor.

O estudo das correlações entre as arrecadações municipais, emprego formal por atividade econômica e emprego formal por nível de ensino, é um estudo embrionário que demonstra que há uma relação significativa entre o aumento de arrecadação de receitas municipais, com o aumento do emprego formal em algumas atividades econômicas e com o nível de escolaridade. O estudo sugere que parte destas correlações foram diretamente afetadas pelas obras e operações do Porto do Açú, motivo para que este estudo seja aprofundado por este ângulo analítico.

O aumento de receitas do município, a partir do início das obras do Porto do Açú e entrada em operação do mesmo, diminuiu a dependência do município em relação às rendas oriundas dos *royalties* de petróleo, ao mesmo tempo que alterou o perfil do emprego formal por atividade econômica, por conseguinte, do emprego formal por escolaridade no município.

As dificuldades impostas pela carência da necessária infraestrutura para atender ao empreendimento, são grandes, mas sanáveis, e na medida que o Complexo Portuário cresça, esses gargalos terão que ser solucionados. Sendo, portanto, necessária uma atuação efetiva das autoridades públicas, para que não se repita localmente falhas que são recorrentes em outros portos brasileiros.

A participação da sociedade e da administração municipal podem oferecer condições de criar um ambiente propício para que a instalação do Complexo Portuário do Açú, na medida em que se expande o número de empresas no local, estas possam trazer benefícios para o território e para a cidade, com o mínimo possível de externalidades negativas, considerando ainda, que este Complexo Portuário é um equipamento que poderá propiciar, de modo crescente, significativos efeitos multiplicadores na economia da região, em seus vários segmentos.

REFERÊNCIAS

AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES AQUAVIÁRIOS (ANTAQ). **Resolução nº 814-ANTAQ, de 20 jun. 2007**

_____. **Sistema portuário do país movimenta 279,3 milhões de toneladas de carga no terceiro trimestre.** Disponível em :< <http://portal.antaq.gov.br/index.php/2017/11/14/sistema-portuario-do-pais-movimenta-2793-milhoes-de-toneladas-no-terceiro-trimestre/>. Acesso em: 13 jan. 2018

BELO, Gabriela da Costa; RIBEIRO, Luiz Carlos de Santana; SIMÕES, Rodrigo Ferreira. O impacto da construção do complexo industrial e portuário de Açú no Norte Fluminense. **Revista Brasileira de Estudos Regionais e Urbanos**, v. 11, n. 2, p.173-192, 2017.

BRASIL. Lei nº 8.630, de 25/02/1993 (Lei da Modernização dos Portos)

_____. Lei nº 11.732 de 30 jun. 2008

_____. Lei nº 12.815 de 05 jun. 2013

_____. Câmara dos Deputados. **Decreto de 27 de dezembro de 2017 - Cria a Zona de Processamento de Exportação do Açúcar**. Disponível em: <<http://www2.camara.leg.br/legin/fed/decret/sn/2017/decreto-57753-27-dezem-bro-2017-786030-publicacaooriginal-154651-pe.html>> Acesso em: 08 jan. 2018.

_____. Ministério do Trabalho (MT). Relação Anual de Informações Sociais (RAIS). Evolução do emprego formal. Disponível em: <http://bi.mte.gov.br/bgcaged/caged_rais_vinculo_id/caged_rais_vinculo_basico_tab.php>. Acesso em: 07 jan. 2018.

_____. Ministério do Trabalho (MT). **Cadastro Geral de Empregados e Desempregados (CAGED)**. Evolução do emprego formal. Disponível em: <http://bi.mte.gov.br/bgcaged/caged_acerto/caged_acerto_basico_tabela.php>. Acesso em: 07 jan. 2018.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA (IBGE). **Contagem da População**. Disponível em: < www.ibge.gov.br/Censos/Contagem_da_Populacao_1996/DensidadeDemografica/>. Acesso em: 10 dez. 2017

LLOVERA, Joan Alemany. Por um desenvolvimento sustentável da cidade portuária. In: SILVA, Geraldo; COCCO, Giuseppe. **Cidades e portos: os espaços da globalização**. Rio de Janeiro: Lamparina editora, 1999.

MARONE, Eduardo; et al. **Os portos brasileiros frente à ciência, tecnologia e inovação: um novo desafio para a sociedade**. Brasília: MCT, 2005.

MATTA, Ludmila Gonçalves da; RANGEL, Hevilmar Carneiro. O Complexo Portuário do Açúcar e os Desafios para a Educação em São João da Barra. In: SEMINÁRIO DE INTEGRAÇÃO, 16., 2017, Campo, RJ. **Anais...** Campos, RJ: UCAM-Campos, 2017

MONIÉ, Frédéric; VIDAL, Soraia Maria do S.C. Cidades, portos e cidades portuárias na era da integração produtiva. **Revista de Administração Pública. FGV**, Rio de Janeiro, n. 40. nov./dez. 2006.

PIQUET, Rosélia Perissé da Silva; SHIMODA, Eduardo. De braços abertos: As expectativas quanto aos impactos do Porto do Açúcar. **Revista Política e Planejamento Regional**, Rio de Janeiro, v. 1, p. 121-137, 2014.

PORTO, Marcos Maia. Desenho Institucional e modelos de gestão portuária: o caso brasileiro. In: SILVA, Geraldo; COCCO, Giuseppe. **Cidades e portos: os espaços da globalização**. Rio de Janeiro: Lamparina editora, 1999.

PRUMO LOGÍSTICA GLOBAL. **Estrutura societária**. Disponível em: <<http://www.prumologistica.com.br/pt/a-empresa/Paginas/estrutura-de-capital.aspx>>. Acesso em 15 jan. 2018

_____. **Fato Relevante**. Disponível em: < file:///C:/Hevilmar/UCAM/Doutorado/Ros%C3%A9lia/Artigo/2017.12.22%20FR_Acordo%20de%20Investimento%20BP%20GNA%20Portugu%C3%AAs.pdf>. Acesso em: 12 jan. 2018.

RANGEL, Hevilmar Carneiro. **Complexo Portuário do Açú: Impacto do empreendimento no Município de São João da Barra.** 2012. Dissertação (Mestrado em Planejamento Regional e Gestão de Cidades) - UCAM-Campos, 2012

RIO DE JANEIRO (ESTADO). **Decreto Estadual nº 25.455 de 28/06/1999.** Rio de Janeiro.

_____. Decreto Estadual nº 40.456 de 22 dez. 2006. Rio de Janeiro.

_____. Decreto Estadual nº 41.915 de 19 jun. 2009. Rio de Janeiro.

SÃO JOÃO DA BARRA (PREFEITURA – PMSJB). **Coleta de dados junto aos órgãos: Secretaria Municipal de Finanças e Coordenadoria de Controle Interno.** São João da Barra: Prefeitura, 2018.

_____. (CÂMARA MUNICIPAL - CMSJB). Arrecadação de receitas do município de São João da Barra. **Pesquisa in loco**, jan. 2018.

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO (TCE-RJ). **Estudos Socioeconômicos dos Municípios do Estado do Rio de Janeiro.** Disponível em: <<http://www.tce.rj.gov.br/>>. Acesso em: 05 jan. 2018.

ZELAYA, Luis Gustavo; MATTOS, Nathalia Oliveira de; CORREIA, Stefano Zelaya; CORREIA, Maria Fernanda Zelaya. Logística portuária brasileira: sua evolução do setor e perspectivas. In: CONGRESSO NACIONAL DE EXCELÊNCIA EM GESTÃO. 11., 2015, Rio de Janeiro, RJ. **Anais...** Rio de Janeiro, RJ: FIRJAN, 2015.